



Република Србија
**МИНИСТАРСТВО ЗАШТИТЕ
ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ**

Број: 532-02-00015/13/2012-02

Датум: 17. јул 2017. године

Немањина 22-26

Београд

На основу члана 60ђ Закона о заштити животне средине („Службени гласник РС”, бр. 135/04, 36/09, 72/09 - други закон, 43/11-УС и 14/16), члана 192. Закона о општем управном поступку („Службени лист СРЈ”, бр. 33/97, 31/01 и 30/10), члана 213. став 1. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС”, број 18/16), и члана 23. став 2. Закона о државној управи („Службени гласник РС” 79/05, 101/07, 95/2010 и 99/14), поступајући по захтеву оператора Еlixir Прахово - Индустрија хемијских производа д.о.о. Прахово, Радујевачки пут бб, 19330 Прахово, за добијање сагласности на Извештај о безбедности и План заштите од удеса за комплекс Еlixir Прахово Индустрија хемијских производа, у Прахову, Министарство заштите животне средине, министар, доноси:

РЕШЕЊЕ

1. ДАЈЕ СЕ САГЛАСНОСТ на Извештај о безбедности и План заштите од удеса оператора Еlixir Прахово - Индустрија хемијских производа д.о.о. Прахово, за комплекс Еlixir Прахово Индустрија хемијских производа, у Прахову.
2. Оператер, Еlixir Прахово - Индустрија хемијских производа д.о.о. Прахово, дужан је да:
 - поступа у свему у складу са достављеним Извештајем о безбедности и да предузме све мере за спречавање хемијског удеса и ограничавање утицаја тог удеса на живот и здравље људи и животну средину, утврђене у достављеном Извештају о безбедности;
 - Извештај о безбедности периодично прегледа и по потреби ажурира најмање сваких пет година или раније, самоиницијативно или на захтев овог органа због нових чињеница до којих се дошло на основу анализе других хемијских удеса или избегнутих удеса.
3. Оператер, Еlixir Прахово - Индустрија хемијских производа д.о.о. Прахово, дужан је да:
 - у случају модификације процеса рада, промене природе или количине опасне материје или других промена, које могу утицати на опасност од настанка хемијског удеса, изврши промене у Извештају о безбедности и Плану заштите од удеса и достави Министарству измењена документа пре увођења тих промена;
 - у случају да се измене односе на модификацију постројења или складишта, изврши промене у Извештају о безбедности и Плану заштите од удеса и достави Министарству измењена документа, пре спровођења тих модификација.

4. Оператер, Elixir Прахово - Индустрија хемијских производа д.о.о. Прахово, дужан је да:

- у случају хемијског удеса, спроводи све мере за ограничавање и контролу хемијског удеса, ради ублажавања последица тог удеса на људе, животну средину и имовину, предвиђене у достављеном Плану заштите од удеса;
- да План заштите од удеса прегледа, тестира и по потреби ажурира најмање сваке три године;
- да размењује информације и да усклађује План заштите од удеса са Планом заштите од удеса који доноси надлежни орган јединице локалне самоуправе.

5. Оператер, Elixir Прахово - Индустрија хемијских производа д.о.о. Прахово, дужан је да:

- информације о безбедносним мерама и поступцима у случају хемијског удеса из Плана заштите од удеса достави свим правним лицима и јавним установама (школе, болнице и др.), као и физичким лицима, која могу бити захваћена последицама хемијског удеса, као и да те информације обавезно ажурира сваке три године, а посебно у случају модификације процеса рада, промене природе или количине опасне материје или других промена, које могу утицати на опасност од настанка хемијског удеса.

6. На ово решење наплаћена је Републичка административна такса у укупном износу од 95.000,00 динара.

Образложење

Оператер „Индустрија хемијских производа Прахово”, Холдинг АД Прахово је доставио надлежном органу захтев за добијање сагласности и документа Извештај о безбедности и План заштите од удеса, за комплекс „ИХП Прахово”, број: 532-02-00015/2012-02, дана 20. јануара 2012. године, на основу члана 58 и 60а, Закона о заштити животне средине („Службени гласник РС”, бр.135/04, 36/09, 72/09-други закон, 43/11-УС и 14/16). Достављена документа израдио је „МД-ПРОЈЕКТ ИНСТИТУТ” ДОО, Привредно друштво за безбедност на раду, пројектовање и инжењеринг, Трг Краља Александра Ујединитеља 2/5, Ниш.

Увидом у достављена документа надлежни орган је утврдио, да иста нису достављена у складу са Законом о заштити животне средине и Правилником о садржини политике превенције удеса и садржини и методологији израде Извештаја о безбедности и Плана заштите од удеса („Службени гласник РС”, број 41/10), те је, због формалних недостатака, надлежни орган упутио оператеру захтев да наведена документа исправи и допуни, и након исправке иста достави надлежном органу, допис број: 532-02-00015/2012-02, од 26. јануара 2012. године. Допуњена и измењена документа оператер је доставио 13. фебруара 2012. године.

Сходно законским обавезама које проистичу из члана 60в Закона о заштити животне средине, надлежни орган је организовао јавни увид у предметни документ Извештај о безбедности, а дана 23. априла 2012. године одржана је јавна презентација и јавна расправа, при чему није било заинтересованих органа, организација и јавности.

У складу са чланом 60ж Закона, ради оцене Извештаја о безбедности и Плана заштите од удеса формирана је Техничка комисија решењем Министра број: 532-02-00015/2012-02, од 24. септембра 2012. године, Решењем о допуни решења број: 532-02-00015/2012-02, од 19. децембра 2012. године, Решењем о допуни решења број: 532-02-00015/2012-02, од 9. августа 2013. године, измењеног Решењем о измени Решења број:

532-02-00015/2012-02, од 28. јула 2014. године и Решењем о измени Решења број: 532-02-00015/2012-02, од 25. јануара 2016. године.

У складу са обавезама прописаним у наведеном решењу, Техничка комисија је обавила преглед на терену предметног постројења, дана 2. новембра 2012. године, након чега је одржан састанак Техничке комисије, дана 18. јануара 2013. године. На основу обављеног прегледа на терену и увида у достављена документа, Техничка комисија се на свом првом састанку сагласила да се оператеру упутити захтев за достављање доказа, због насталих промена власничке структуре, а да након добијања тражених података, надлежни орган упутити оператеру допис са захтевима за допуну и дораду предметних докумената.

Сходно томе, надлежни орган је оператеру упутити захтев за достављање доказа, допис број: 532-02-00015/1/2012-02 од 24. јануара 2013. године и поновљени допис број: 532-02-00015/2/2012-02, од 15. марта 2013. године. Након тога, оператер „Индустрија хемијских производа Прахово“, Холдинг АД Прахово - у реструктурирању и оператер Еlixir Прахово - Индустрија хемијских производа д.о.о. Прахово, доставили су податке о стечајном поступку, дана 4. априла 2013. године и 10. априла 2013. године. Након достављања истих, 25. јуна 2013. године, оператер Еlixir Прахово - Индустрија хемијских производа д.о.о. Прахово је доставио надлежном органу Захтев да учествује као странка у поступку давања сагласности на Извештај о безбедности и План заштите од удеса за комплекс „ИХП Прахово“, с обзиром да је у току самог поступка решењем Привредног суда у Зајечару, Посл. Бр.2.Ст. 215/2011, од 12. септембра 2012. године, обустављен стечајни поступак над ИХП Прахово – Ђубрива д.о.о. Прахово – у стечају, због продаје истог, при чему је нови власник постало ДОО за производњу, промет и услуге „ELIXIR GROUP“ Шабац, из Шапца. Решењем Агенције за привредне регистре, број БД 9638/2013, од 1. фебруара 2013. године, наведено привредно друштво је регистровано као „Еlixir Прахово“, Индустрија хемијских производа д.о.о. Прахово, Радујевачки пут бб, 19330 Прахово.

На основу претходно наведеног, надлежни орган је донео Закључак број: 532-02-00015/2012-02, од 19. јула 2013. године, којим је признато право оператеру Еlixir Прахово - Индустрија хемијских производа д.о.о. Прахово да, поред оператера „ИХП Прахово“, Холдинг АД Прахово – у реструктурирању буде странка у поступку, након чега су надлежном органу достављене нове верзије Извештаја о безбедности и Плана заштите од удеса, потписане и оверене печатом од стране оба правна лица, Захтев број: 532-02-00015/2012-02, од 29. јула 2013. године. Предметна документа је израдио Институт за безбедност и превентивни инжењеринг д.о.о. Нови Сад, из Новог Сада.

Надлежни орган је у складу са закључцима донетим на првом састанку Техничке комисије, упутити захтев за допуну и дораду докумената, допис број: 532-02-00015/3/2012-02, од 25. децембра 2013. године, израђен на основу мишљења чланова Техничке комисије и чињеница уочених приликом прегледа на терену, са датим роком од 120 дана, од дана достављања тог дописа, за поновно достављање докумената надлежном органу на сагласност. Измењена документа оператер је доставио 25. априла 2014. године.

Увидом у достављена допуњена и дорађена документа, чланови Техничке комисије су на свом другом састанку, одржаном 28. јула 2014. године, констатовали да предметна документа поново нису у свему урађена у складу са Законом о заштити животне средине, поглавље 3.2 Заштита од хемијског удеса и Правилником о садржини политике превенције удеса и садржини и методологији израде Извештаја о безбедности и Плана заштите од удеса и Прилогом 1 и Прилогом 2, наведеног Правилника, који детаљно прописују садржину предметних докумената, као и у складу са поменутих захтевом за допуну

документације, од 25. децембра 2013. године. У складу са претходно наведеним, као и сходно члану 60ђ, став 2. Закона, на предлог Техничке комисије, надлежни орган је упутио оператеру други по реду захтев за допуну докумената, допис број: број: 532-02-00015/4/2012-02 од 17. новембра 2014. године, са датим роком од 90 дана, за достављање измењених и допуњених докумената. На захтев оператера, надлежни орган је у два наврата, 10. фебруара 2015. године и 25. маја 2015. године, продужавао рок за достављање измењених докумената, тако да је након другог захтева, одредио да оператер достави документа до 21. септембра 2015. године. Трећу, измењену верзију докумената оператер је доставио 22. септембра 2015. године.

Дана 4. августа 2015. године, оператер је надлежном органу доставио Обавештење, у коме је навео информације и разлоге везано за измену документације Захтева за добијање интегрисане дозволе са припадајућим прилозима, за рад постројења Елихир Прахово - Индустрија хемијских производа Прахово, имајући у виду да је менаџмент компаније донео одлуку да престане са производњом минералних ђубрива и настави производњу фосфорне киселине.

На основу достављених информација, надлежни орган је упутио одговор, што се тиче даљег поступка давања сагласности на Извештај о безбедности и План заштите од удеса за севесо комплекс ИХП Прахово, допис број: 532-02-00015/7/2012-02, у коме обавештава оператера да ће овај надлежни орган и даље поступати у складу са Законом о заштити животне средине и правилницима донетим на основу њега, као и у складу са Закључком број: 532-02-00015/2012-02, од 19.07.2013. који је донет сходно захтеву оператера Елихир Прахово - Индустрија хемијских производа д.о.о. Прахово, да учествује као странка у поступку давања сагласности на Извештај о безбедности и План заштите од удеса за комплекс „ИХП Прахово”, покренутог на захтев оператера ИХП Прахово Холдинг АД Прахово – у реструктурирању.

На свом трећем по реду састанку, одржаном 13. јануара 2016. године, Техничка комисија је прегледала трећу, измењену и допуњену верзију Извештаја о безбедности и Плана заштите од удеса, од 22. септембра 2015. године, извршила проверу свих израђених процедура везано за Систем управљања безбедношћу и констатовала да оператер Elixir Прахово индустрија хемијских производа д.о.о. Прахово није у свему поступио по примедбама Техничке комисије, односно да предметна документа нису у потпуности урађена у складу са дописом о доради број: 532-02-00015/4/2012-02 од 17. новембра 2014. године и предложила је надлежном органу, да се оператеру Elixir Прахово - Индустрија хемијских производа д.о.о. Прахово упути трећи захтев за измену и допуну разматраних докумената у складу са чланом 60ђ, став 2. Закона о заштити животне средине. Сходно томе, оператеру је упућен захтев, допис број: 532-02-00015/8/2012-01, од 25. јануара 2016. године, са датим роком од 90 дана, који је на захтев оператера продужен и као нови рок одређено му је да достави измењена документа до 12. октобра 2016. године, како је исти и поступио и доставио четврту верзију докумената. Предметна документа је израдио мултидисциплинарни стручни тим формиран из редова запослених у Elixir Прахово и из Истраживачко-развојног центра „Алфатек” д.о.о. Ниш, из Ниша, које је оператер именовао у измењеном решењу о формирању мултидисциплинарног стручног тима за израду предметних докумената.

Дана 12. октобра 2016. године, у просторијама Министарства, одржан је и састанак са представницима оператера и обрађивача, на коме су чланови Техничке комисије из састава министарства одмах указали на неприхватљиве делове докумената, главне и суштинске уочене недостатке и пропусте, са чиме су се сви присутни сложили. Из тог

разлога, представници надлежног органа су предложили да оператер заједно са обрађивачем приступи изменама и допунама докумената у складу са усмено датим напоменама, као и кроз накнадну директну комуникацију и консултације са надлежним органом, како би се временски скратио даљи ток поступка и како би се тако дорађена документа доставила свим члановима Техничке комисије на преглед и оцену, с обзиром на број достављених измењених верзија докумената до сада. Овај предлог је прихваћен, а финалну верзију докумената оператер је доставио 19. децембра 2016. године, након чега су иста достављена члановима Техничке комисије.

Дана 29. децембра 2016. године, оператер Елихир Прахово - Индустрија хемијских производа д.о.о. Прахово, доставио је надлежном органу Обавештење, у коме је навео да је исти власник свих објеката на предметној локацији, на парцели број 2300 КО Прахово, уписаних у лист непокретности Број 1573 КО Прахово (Б-ЛИСТ) од 20. септембра 2016. године.

Техничка комисија је на свом четвртном по реду састанку, одржаном 18. јануара 2017. године прегледала четврту, измењену и допуњену верзију Извештаја о безбедности и Плана заштите од удеса и констатовала да оператер Elixir Прахово - Индустрија хемијских производа д.о.о. Прахово није у свему поступио по примедбама Техничке комисије и надлежног органа и предложила је да се оператеру Elixir Прахово - Индустрија хемијских производа д.о.о. Прахово упути поновни захтев за измену и допуну разматраних докумената у складу са чланом 60ђ, став 2. Закона о заштити животне средине.

Сходно томе, оператеру је упућен захтев, од 7. фебруара 2017. године, допис број: 532-02-00015/10/2012-01, са датим роком од 30 дана, који је на захтев оператера продужен и као нови рок одређено му је да достави измењена документа до 15. маја 2017. године, како је исти и поступио и 8. маја 2017. године доставио пету верзију докумената.

Дана 23. јануара 2017. године, овај надлежни орган је упутио допис Министарству рударства и енергетике, Сектор за нафту и гас, Одељење за инспекцију опреме под притиском, ради давања мишљења о испуњености услова и захтева дефинисаних техничким прописима из области опреме под притиском, а на основу Закона о енергетици („Службени гласник РС“, бр. 145/2014), за предметни комплекс, ради спровођења поступка и доношења одлуке о давању сагласности за наведена документа.

На свом петом по реду састанку, одржаном 20. јуна 2017. године, Техничка комисија је прегледала пету, измењену и допуњену верзију Извештаја о безбедности и Плана заштите од удеса, од 8. маја 2017. године и констатовала да је оператер Elixir Прахово - Индустрија хемијских производа д.о.о. Прахово у свему поступио по примедбама Техничке комисије, односно да су предметна документа у потпуности урађена у складу са захтевима из дописа о доради број: 532-02-00015/10/2012-01, од 7. фебруара 2017. године и предложила је надлежном органу да се оператеру Elixir Прахово - Индустрија хемијских производа д.о.о. Прахово да сагласност на достављена документа Извештај о безбедности и План заштите од удеса за комплекс Elixir Прахово Индустрија хемијских производа, у Прахову.

Након прегледа достављене документације надлежни орган је констатовао да су документа Извештај о безбедности и План заштите од удеса за комплекс Elixir Прахово Индустрија хемијских производа, у Прахову, урађена у складу са Законом о заштити животне средине и Правилником о садржини Политике превенције удеса и садржини и методологији израде Извештаја о безбедности и Плана заштите од удеса и да је оператер испунио захтеве из члана 60г и 60д Закона о заштити животне средине.

На основу свега наведеног и на основу члана 60ђ Закона о заштити животне средине, донета је одлука као у изреци.

Републичка административна такса у укупном износу од 95.000,00 динара наплаћена је у складу са Законом о републичким административним таксама („Службени гласник РС”, бр. 43/03, 51/03 – испр., 61/05, 101/05 – др. закон, 5/09, 54/09, 50/11, 70/11 – усклађени дин. изн., 55/12 – усклађени дин. изн., 93/12, 47/13 – усклађени дин. изн. 65/13 – др. закон и 57/14 – усклађени дин. изн. и 45/15 - усклађени дин. изн. 83/2015, 112/2015, 50/2016 и 61/2017 - усклађени дин. изн.), тарифни бр. 196, на жиро рачун број 840-742221843-57, поз. на бр. 97 59-013, дана 8. фебруара 2012. године.

ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ: Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор пред Управним судом у Београду у року од 30 дана од дана достављања решења.



Доставити:

- Оператеру, Elixir Прахово -
Индустрија хемијских производа
д.о.о. Прахово, Радујевачки пут бб,
19330 Прахово
- Републичкој инспекцији за
заштиту животне средине
- Архиви